



COMUNE DI PIANA CRIXIA

Provincia di Savona

DELIBERA DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 32 - Registro Delibere

OGGETTO: ACQUISIZIONE AZIONI DELLA "S.A.T. SERVIZI AMBIENTALI TERRITORIALI S.P.A." CON SEDE IN VADO LIGURE (SV) PER AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI.

L'anno **DUEMILAVENTUNO** addì **VENTISETTE** del mese di **OTTOBRE** alle ore **18,30** nella sede comunale, previa notifica degli inviti personali avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il **CONSIGLIO COMUNALE** in sessione straordinaria e in prima convocazione.

Si specifica che, ai sensi dei D.P.C.M 18/10/2020, 03/11/2020 e 02/03/2021 la seduta si svolge in videoconferenza e a porte chiuse mediante l'utilizzo della piattaforma ZOOM.

Risultano:	Presente in sede	Presente in videoconferenza	Presente in collegamento telefonico	Assente
1. TAPPA Massimo	X			
2. BRANDA Erica			X	
3. MARINI Manuel		X		
4. MAZZEGA Maurizio			X	
5. RIZZO Federico				X
6. ROBA Vanda		X		
7. VIAZZO Francesco		X		
8. GANDOLFO Matteo				X
9. BENECCHI Nicolo'		X		
10. DELPRATO Barbara				X
11. PERA Stefano		X		
TOTALE	1	5	2	3

Partecipa, in videoconferenza, il Segretario Comunale Reggente Dott.ssa **BAGNASCO Paola Piera**

Il Sig. **TAPPA Massimo - Sindaco**, assunta la Presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno:

OGGETTO: ACQUISIZIONE AZIONI DELLA "S.A.T. SERVIZI AMBIENTALI TERRITORIALI S.P.A." CON SEDE IN VADO LIGURE (SV) PER AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI.

UDITO il Consigliere Pera Stefano, il quale, pur rilevando che l'azienda S.A.T. S.p.a. è in attivo ed estremamente solida, evidenzia alcuni "però": da alcuni articoli apparsi sui quotidiani è emerso che l'attuale presidente, Massimo Zunino, risulta citato nel 2019 in un memoriale di Busca, per fatti di corruzione, e da lì è partita una indagine della Guardia di Finanza, all'esito della quale nel giugno 2021 è stato notificato a Zunino un avviso di conclusione indagini in cui si sarebbe appurato un giro di fatture false. Ad oggi non ci sono in nessun caso giudizi, nessuno è stato condannato, ma si chiede alla maggioranza di poter rinviare questa discussione perchè possa essere meglio valutato l'acquisto o meno di quote di una azienda che per lo meno è di dubbia etica";

SENTITO il Sindaco, il quale precisa che qui si acquistano quote S.A.T. e non c'è ancora l'affidamento del servizio in house a S.A.T., con la necessità di procedere al fine di non rimanere poi senza servizio;

UDITO il Consigliere Pera Stefano il quale preannuncia il voto contrario del proprio Gruppo;

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

CHE l'art. 14, comma 27, lett. f) del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni in Legge n. 122 del 30/07/2010 e s.m.i., prevede che, ferme restando le funzioni di programmazione e di coordinamento delle Regioni, loro spettanti nelle materie di cui all'art. 117, commi terzo e quarto, della Costituzione, e le funzioni esercitate ai sensi dell'art. 118 della Costituzione, sono funzioni fondamentali dei Comuni, ai sensi dell'art. 117, comma 2, lettera p), della Costituzione, l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;

CHE l'art. 112 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., ad oggetto "Servizi pubblici locali", prevede al comma 1 che gli Enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali ed a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali, fra cui rientra anche quello relativo alla gestione integrata dei rifiuti urbani;

CONSIDERATO:

CHE con la L.R. n. 1 del 24/02/2014 e s.m.i., in attuazione delle disposizioni nazionali e comunitarie, sono state dettate le norme relative alla individuazione degli ambiti territoriali ottimali per l'esercizio delle funzioni concernenti il servizio idrico integrato e la gestione integrata dei rifiuti;

CHE con il Piano regionale di gestione dei rifiuti e delle bonifiche (PGR), definitivamente approvato con la Deliberazione del Consiglio Regionale n. 14 del 25/03/2015, la Regione Liguria ha definito gli indirizzi, le strategie e le politiche gestionali che intende sviluppare, indicando le modalità per una evoluzione complessiva del sistema ligure di gestione dei rifiuti verso ed oltre gli obiettivi previsti a livello comunitario e nazionale;

CHE la Provincia di Savona opera in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea ai sensi del combinato disposto della Legge n. 56/2014 ("Individuazione delle Province come Enti di secondo livello"), della Legge Regionale n. 1/2014 (art. 14) e dell'art. 7, comma 1, lettera a) del Decreto Legge 12/09/2014 n. 133 ("Definizione degli Enti di governo delle Aree Omogenee");

CHE sulla base degli indirizzi del Piano regionale ed ai sensi di quanto disposto dall'art. 14, comma 3 della L.R. n. 1/2014 e s.m.i., le Province devono provvedere alla strutturazione ed organizzazione dei servizi relativi alla raccolta ed al trasporto dei rifiuti, alla raccolta differenziata e

all'utilizzo delle infrastrutture al servizio della raccolta differenziata, definendo i bacini di affidamento, nonché alla gestione dei rifiuti residuali indifferenziati ed al loro smaltimento, tramite uno specifico Piano d'Area Omogenea Provinciale;

CHE, ai fini degli affidamenti di cui al citato art. 14, comma 3 della L.R. n. 1/2014 e s.m.i., le Province possono individuare all'interno del territorio di propria competenza dei bacini di affidamento designando, qualora ritenuto opportuno, un Comune capofila;

PRESO ATTO:

CHE la Provincia di Savona, in qualità di Ente di Governo dell'Area Omogenea di propria competenza, ha approvato in via definitiva con Delibera di Consiglio Provinciale n. 43 del 02/08/2018 il "PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI", cui ha fatto seguito la Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 06/08/2018 di approvazione del "PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI";

CHE nel rispetto del quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale, il citato Piano d'Area Omogenea, in relazione esclusivamente alle attività di affidamento dei servizi, individua (come modificato dalla Delibera di Consiglio Provinciale n. 3 del 10/01/2020):

- il Bacino di affidamento "CAPOLUOGO", a cui appartiene il solo Comune di Savona e che rimane invariato rispetto a quanto già indicato dal vigente Piano d'Area Omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti;*
- il Bacino di Affidamento "PROVINCIALE", a cui appartengono i restanti 65 Comuni dell'Area Omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti (sono esclusi i Comuni di Andora, Stellanello e Testico che sono accorpati all'Area Omogenea Imperiese);*

CHE nel rispetto del quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale il citato Piano d'Area Omogenea in relazione esclusivamente alle attività di affidamento del servizio prevede che l'Assemblea dei Sindaci del Bacino di Affidamento indichi la modalità per la scelta del soggetto gestore nel rispetto della normativa comunitaria e nazionale tra:

- gara d'appalto*
- società mista con gara d'appalto per il socio privato;*
- in house providing;*

CHE la Provincia di Savona con Delibera di Consiglio Provinciale n. 17 del 12/06/2020 recante "PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI. INDIVIDUAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 16 DELLA LEGGE REGIONALE N°1/2014 E SS. MM. ED II. DELLA FORMA DI GESTIONE COSIDDETTA "IN HOUSE PROVIDING" QUALE MODALITA' DELL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI PER IL BACINO DI AFFIDAMENTO "PROVINCIALE"" ha individuato, ai sensi dell'art. 16 della L.R. n. 1/2014 e s.m.i., la forma di gestione cosiddetta "in house providing" quale modalità per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti per il Bacino di Affidamento "Provinciale", con la Provincia Ente Capofila per la gestione delle procedure di affidamento;

CHE la Provincia di Savona con Delibera di Consiglio Provinciale n. 61 del 20/11/2020, ha da atto che il ciclo della gestione dei rifiuti sarebbe stato affidato al soggetto pubblico risultante dall'aggregazione delle esistenti realtà territoriali Albisola Servizi S.P.A., Finale Ambiente S.P.A. e S.A.T. S.P.A.;

CHE le tre Società pubbliche sopra indicate hanno conseguentemente avviato un virtuoso percorso per la gestione del Bacino di affidamento (costituito da 65 Comuni), giungendo alla costituzione di un unico soggetto giuridico attraverso un aumento di capitale sociale di S.A.T. S.P.A. (avvenuto mediante il conferimento di quote di Albisola Servizi da parte del Comune di Albisola Superiore acquisto da parte di S.A.T. S.P.A. di quote di partecipazione in Albisola Servizi nei definendi termini), e attraverso il conferimento da Finale Ambiente S.p.a. del ramo d'azienda igiene urbana a S.A.T. S.P.A.;

CHE con tale processo aggregativo e costitutivo ha previsto, da parte di tutte le Società, l'individuazione di S.A.T. S.P.A. come società capofila;

CHE la Provincia di Savona, con Delibera di Consiglio Provinciale n. 14 del 23/03/2021 recante "ACQUISIZIONE AZIONI "SAT S.P.A." CON SEDE A VADO LIGURE (SV) PER AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI", in qualità di Ente di Governo affidatario del servizio, ha approvato l'acquisto dal Comune di Vado Ligure di n. 125.000 azioni del capitale sociale della "S.A.T. Servizi Territoriali Ambientali S.P.A.", definendo l'affidamento in house del servizio di tutti i Comuni appartenenti al bacino di Affidamento Provinciale alla Società medesima, a far data dal perfezionamento della procedura di acquisizione delle azioni e dalla stipula degli atti necessari e di ogni altro qualsivoglia successivo adempimento,

RILEVATO che la normativa principale che disciplina l'acquisto di partecipazioni da parte di Amministrazioni Pubbliche in società a totale o parziale partecipazione pubblica è il D.Lgs. n. 175 del 19/08/2016 e s.m.i., recante "Testo unico in materia di Società a partecipazione pubblica";

RICHIAMATO, in particolare, i commi 1 e 2 dell'art. 5 i quali prevedono che:

"1. A eccezione dei casi in cui la costituzione di una società o l'acquisto di una partecipazione, anche attraverso aumento di capitale, avvenga in conformità a espresse previsioni legislative, l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.

2. L'atto deliberativo di cui al comma 1 dà atto della compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese. Gli enti locali sottopongono lo schema di atto deliberativo a forme di consultazione pubblica, secondo modalità da essi stessi disciplinate.";

VISTA l'Ordinanza del Presidente della Regione Liguria n. 27/2021 del 23/06/2021 con la quale è stato prorogato al 31/12/2021 il termine indicato dall'art. 24-bis della L.R. n. 12/2015, già oggetto di proroga con ordinanza n. 81/2020 relativo al periodo transitorio per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti per aree omogenee definite dalla pianificazione metropolitana e provinciale;

PRESO ATTO pertanto che occorre avviare le procedure per l'acquisto, anche minimale, delle quote di S.A.T. S.P.A., così come sollecitato dalla Provincia di Savona con propria nota del 12/08/2021 prot. 37606/2021, assunta al protocollo dell'Ente in data 13/08/2021 al n. 3417;

DATO ATTO che la Società "S.A.T. Servizi Ambientali e Territoriali S.p.A." è interamente pubblica ed è stata costituita nel 1992 con sede nel Comune di Vado Ligure, con un capitale sociale interamente versato di €. 1.269.634,96 ed operante fin dalla sua costituzione nel settore del ciclo dei rifiuti (art. 5 Statuto societario);

CONSIDERATO che il Comune di Vado Ligure è l'azionista di maggioranza della "S.A.T. Servizi Ambientali Territoriali S.p.A.", e pertanto con nota del 09/09/2021 prot. 3691 è stata manifestata la volontà del Comune di Piana Crixia di procedere all'acquisto della quota minimale prevista delle azioni della Società S.A.T. S.p.a.;

VISTA la nota del Comune di Vado Ligure del 14/09/2021 prot. 19183, assunta al protocollo dell'Ente in pari data al n. 3738, con la quale ha comunicato che non sono previste quote minime di acquisto azioni per l'ingresso nella compagine sociale della società S.A.T. S.p.a. ma che nessun Ente ha acquistato un numero di quote inferiore a 100. L'Ente ha altresì specificato che

l'alienazione delle quote avverrà al prezzo di €. 2,28 cadauna, calcolato con riferimento al valore del patrimonio netto societario al 31/12/2020, come risultante dall'ultimo bilancio approvato;

CHE a ragione di quanto sopra il Comune di Piana Crixia, con propria nota del 16/09/2021 prot. 3772, ha espresso al Comune di Vado Ligure la volontà di acquistare n. 100 quote della Società "S.A.T. Servizi Ambientali e Territoriali S.p.a." al prezzo di €. 2,28/cad., calcolato con riferimento al valore del patrimonio netto societario al 31/12/2020, come risultante dall'ultimo bilancio approvato;

VISTA la nota del Comune di Vado Ligure del 20/09/2021 prot. 19565, assunta al protocollo dell'Ente in pari data al n. 3806, con la quale ha confermato che provvederà a deliberare favorevolmente in merito all'alienazione di n. 100 azioni in favore del Comune di Piana Crixia nel primo consiglio utile, confermando altresì che l'alienazione avrà il prezzo di €. 2,28/cad., calcolato con riferimento al valore del patrimonio netto societario al 31/12/2020, come risultante dall'ultimo bilancio approvato;

VISTA la successiva nota del Comune di Vado Ligure del 11/10/2021 prot. 21218, assunta al protocollo dell'Ente in pari data al n. 4161, con la quale ci è stata trasmessa la deliberazione del consiglio comunale n. 52 del 29/09/2021 ad oggetto: "CESSIONE DI QUOTA DEL CAPITALE SOCIALE DI S.A.T. S.P.A. AI COMUNI DI MAGLIOLO, TOVO SAN GIACOMO, VILLANOVA D'ALBENGA, LAIGUEGLIA, PIETRA LIGURE, ERLI, BORGHETTO SANTO SPIRITO E PIANA CRIXIA";

VISTO lo Statuto di "S.A.T. Servizi Ambientali e Territoriali S.p.a." vigente, in atti conservato, e ritenuto conforme al modello della società in controllo pubblico ex art. 2449 c.c., sulla quale esercitare, in forma congiunta con gli altri soci pubblici, il controllo analogo a quello svolto sui propri servizi quale presupposto essenziale dell'affidamento "in house";

PRESO ATTO che la Società "S.A.T. Servizi Ambientali e Territoriali S.p.A." gestisce già il servizio di raccolta e trasporto rifiuti per numerosi Comuni della Provincia di Savona, tra i quali Alassio, Varazze, Vado Ligure, Noli, Spotorno, Cengio, Millesimo, Plodio e che i Bilanci di esercizio della Società sono costantemente in attivo: anno 2016 + Euro 286.510; anno 2017 + Euro 676.827; anno 2018 + Euro 901.988, anno 2019 +€ 1.135.325;

VISTO il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i.;

VISTO il T.U. delle Società Partecipate D.Lgs. n. 175/2017;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità;

ACQUISITO il parere favorevole del revisore dei conti, reso ai sensi dell'art. 239, 1° comma del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica ed in ordine alla regolarità contabile espressi dal Responsabile del Servizio Finanziario, resi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

CON n° 6 voti favorevoli, n° 2 contrari (i Consiglieri: PERA e BENECCHI), n° 0 astenuti, espressi nei modi e nelle forme di legge essendo n° 8 i Consiglieri presenti e votanti,

DELIBERA

PER le motivazioni indicate nella premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

DI PROVVEDERE, anche in adempimento degli oneri previsti dall'art. 5 del D.Lgs. 19/08/2016 n. 175 e s.m.i., all'acquisto dal Comune di Vado Ligure di n. 100 azioni del capitale sociale della

Società "S.A.T. Servizi Ambientali Territoriali S.p.A." (con sede in Vado Ligure - Via Sardegna 2, capitale sociale interamente versato di Euro 1.269.634,96 Codice Fiscale 01029990098 - Numero Rea SV 000000108139 - P.I. 01029990098) al prezzo di €. 2,28/cadauna per l'importo complessivo di Euro 228,00, corrispondenti allo 0,00181% del capitale sociale, acquisizione finalizzata, previo svolgimento della dovuta istruttoria, all'affidamento "in house providing" del servizio di gestione integrata dei rifiuti;

DI DARE ATTO che il finanziamento della spesa per la acquisizione della quota societaria in argomento è finanziato con fondi di bilancio e trova copertura nel Bilancio di Previsione 2021/2023;

DI DARE ATTO che l'eventuale affidamento "in house" del servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani e igiene urbana o di altri servizi pubblici locali che rientrano nelle attività societarie saranno oggetto di successivi provvedimenti e verranno illustrati e giustificati nell'apposita relazione ex art. 34, comma 20 del D.L.n. 179/2012;

DI TRASMETTERE la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i., alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato;

DI TRASMETTERE copia della presente deliberazione al Comune di Vado Ligure ed alla Società S.A.T. s.p.a.;

DI DEMANDARE ai Responsabili di servizio competenti di avviare le ulteriori procedure necessarie e conseguenti al presente provvedimento;

DI DARE ATTO che la presente deliberazione verrà pubblicata all'Albo On-Line del Comune di Piana Crixia.

Successivamente, con n° 6 voti favorevoli, n° 2 contrari (i Consiglieri: PERA e BENECCHI), n° 0 astenuti, espressi nei modi e nelle forme di legge essendo n° 8 i Consiglieri presenti e votanti,

DELIBERA

DI DICHIARARE, con separata unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

COMUNE DI PIANA CRIXIA

PROPOSTA DI DELIBERA

CONSIGLIO COMUNALE N. 32 del 27/10/2021

OGGETTO: ACQUISIZIONE AZIONI DELLA "S.A.T. SERVIZI AMBIENTALI TERRITORIALI S.P.A." CON SEDE IN VADO LIGURE (SV) PER AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI.

PARERE DI NATURA TECNICA DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Sulla proposta di deliberazione il sottoscritto Responsabile del Servizio del Comune di Piana Crixia, ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., esprime parere: FAVOREVOLE.

Piana Crixia, lì 22/10/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(ROSSO Dott.ssa Denise)
Denise Rosso



PARERE PREVENTIVO DI NATURA CONTABILE

Sulla proposta di deliberazione il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario del Comune di Piana Crixia, ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., esprime parere: FAVOREVOLE.

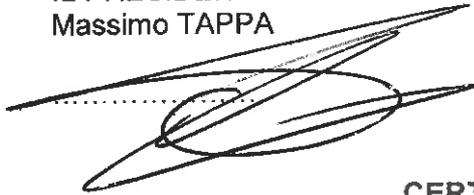
Piana Crixia, lì 22/10/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(ROSSO Dott.ssa Denise)
Denise Rosso



Fatto, letto e sottoscritto:

IL PRESIDENTE
Massimo TAPPA



IL SEGRETARIO COMUNALE
Paola Piera BAGNASCO



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che il presente verbale viene pubblicato all'Albo Pretorio on-line di questo Comune al numero 200... il giorno 30/10/2011..... e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Piana Crixia, li 21/10/2011.....



IL SEGRETARIO COMUNALE
Paola Piera BAGNASCO



La presente deliberazione è dichiarata **IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(Art. 134, 3° comma del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267)

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno