

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE  
SEMPLIFICATO 2019 - 2021  
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)  
AGGIORNAMENTO**

**Comune di Piana Crixia  
Provincia di Savona**

## SOMMARIO

- a) **Organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate**
- b) **Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti**
- c) **Politica tributaria e tariffaria**
- d) **Organizzazione dell'ente e del suo personale**
- e) **Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento**
- f) **Rispetto delle regole di finanza pubblica**

## **a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate**

La definizione di "servizi pubblici locali" è contenuta nell'art. 112 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 - "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti Locali": sono tali, infatti, i servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali.

### **Servizi gestiti in forma diretta**

L'Ente gestisce in forma diretta tutti i servizi ad eccezione di quelli di seguito riportati.

### **Servizi gestiti in forma associata**

L'Ente gestisce in forma associata in convenzione ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.:

- Servizi sociali (ATS 25 - con i Comuni di Cairo Montenotte-Capofila, Dego e Giusvalla);
- Funzioni in materia di SUAP (con i Comuni di Millesimo-Capofila, Bardineto, Calizzano, Carcare, Cengio, Mioglia, Murialdo, Osiglia, Pontinvrea, Roccavignale, Sassello e Urbe);
- Funzioni autorizzatorie subdelegate in materia paesaggistica (con i Comuni di Millesimo-Capofila, Cengio, Murialdo, Osiglia, Plodio, Roccavignale);
- Funzioni in materia di vincolo idrogeologico (con i Comuni di Millesimo-Capofila, Bardineto, Calizzano, Cengio, Mioglia, Murialdo, Osiglia, Plodio, Pontinvrea, Roccavignale, Sassello e Urbe).

E' prevista, nell'anno 2019, l'approvazione e la sottoscrizione della convenzione per lo svolgimento in forma associata, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., del servizio di polizia locale tra i Comuni di Dego (capofila) e Piana Crixia.

### **Servizi affidati a organismi partecipati**

- Trasporto Pubblico Locale
- Servizio idrico integrato

### **Servizi affidati ad altri soggetti**

- Raccolta e trasporto RSU e assimilati
- Illuminazione pubblica
- Servizi cimiteriali

### **L'Ente detiene le seguenti partecipazioni:**

Società partecipate:

Nome	Attività	Percentuale
TPL LINEA S.R.L.	Trasporto Pubblico Locale	0,001%
CIRA S.R.L.	Gestione servizio idrico integrato	0,00201%

**Altre modalità di gestione**

- Impianti sportivi dati in gestione all'Associazione Sportiva Dilettantistica Deigo con contratto del 24/03/2012.

L'Ente ha sottoscritto un protocollo d'intesa per la gestione coordinata dei servizi di Antincendio Boschivo (AIB) con i Comuni di Cairo Montenotte-Capofila, Altare, Bardineto, Bormida, Calizzano, Carcare, Cengio, Cosseria, Deigo, Mallare, Massimino, Millesimo, Murialdo, Osiglia, Pallare, Plodio, Roccavignale.

## **b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti**

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

In particolare si esprime che, in relazione al notevole rallentamento dell'attività edilizia, si è assistito alla costante e progressiva diminuzione degli interventi, con la conseguente riduzione di entrate per oneri di urbanizzazione e costo di costruzione.

## **c) Politica tributaria e tariffaria**

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione, che andrà a scadere nel Maggio 2019, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

### **ENTRATE**

Le fonti di finanziamento del bilancio sono raggruppate in diversi livelli di dettaglio.

Il livello massimo di aggregazione delle entrate è il titolo, che rappresenta la fonte di provenienza dell'entrata. Il secondo livello di analisi è la tipologia, definita in base alla natura stessa dell'entrata nell'ambito di ciascuna fonte di provenienza. Segue infine la categoria, classificata in base all'oggetto dell'entrata nell'ambito della tipologia di appartenenza.

Il sistema di finanziamento del bilancio risente molto sia dell'intervento legislativo in materia di trasferimenti dello Stato a favore degli Enti Locali che, in misura sempre più grande, del carico tributario applicato sui beni immobili presenti nel territorio. Il federalismo fiscale riduce infatti il trasferimento di risorse centrali ed accentua la presenza di una politica tributaria decentrata.

Il non indifferente impatto sociale e politico del regime di tassazione della proprietà immobiliare ha fatto sì che il quadro normativo di riferimento abbia subito nel corso degli anni profonde revisioni. L'ultima modifica a questo sistema si è avuta con l'introduzione dell'imposta unica comunale (IUC), i cui presupposti impositivi sono: il possesso di immobili; l'erogazione e fruizione di servizi comunali.

La IUC si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia di chi possiede che di chi utilizza il bene, e della tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore.

Negli ultimi anni, con il crescere dell'autonomia finanziaria, si è cercato di dare più forza all'autonomia impositiva. L'Ente può orientarsi verso una politica di gestione dei tributi che garantisca un gettito adeguato al proprio fabbisogno ma senza ignorare i principi di equità contributiva e solidarietà sociale.

### **Tributi e tariffe dei servizi pubblici**

Le politiche tributarie e tariffarie dovranno essere improntate a criteri di equità, tali da garantire comunque un introito adeguato per il finanziamento del complesso delle spese correnti tali da garantire un'adeguata copertura dei servizi.

Rimangono invariate, nonostante la L. 30/12/2018 n. 145 (Legge di Bilancio 2019) non abbia confermato il blocco delle aliquote dei tributi locali istituito dall'art. 1, comma 26 della L. 28/12/2015 n. 208 (Legge di Stabilità 2016) e s.m.i. per gli anni 2016, 2017, 2018, tutte le aliquote dei tributi comunali e le tariffe dei servizi pubblici in vigore, fatta eccezione per le tariffe TARI che verranno deliberate prima dell'approvazione del Bilancio di Previsione in linea con il Piano Finanziario TARI al fine di coprire integralmente i costi del servizio di raccolta trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani.

Vengono fatte salve le eventuali variazioni che dovessero intervenire a seguito di modifica delle leggi in materia o per sopravvenute necessità.

### **Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale**

I trasferimenti in c/capitale sono risorse a titolo gratuito concesse al comune da entità pubbliche, come lo Stato, la regione o la provincia, oppure erogati da soggetti privati. Queste entrate, spesso rilevanti, possono essere destinate alla costruzione di nuove opere pubbliche o alla manutenzione straordinaria del patrimonio.

Rientrano in questa categoria anche le alienazioni dei beni comunali, un'operazione il cui introito deve essere sempre reinvestito in spese d'investimento, conservando pertanto l'originaria destinazione. Quello che è nato come un investimento, infatti, può essere alienato, ma il corrispondente ricavo di vendita non può diventare un mezzo di finanziamento del bilancio di parte corrente, salvo l'esistenza di eccezioni espressamente previste dalla legge.

Nel corso del 2019 è confermata l'alienazione dell'edificio ex scuola dei Porri, già inserito nel Piano degli anni 2017 e 2018, con un valore di alienazione rideterminato in €. 12.500,00 a seguito del grave danno subito alla copertura che risulta in parte crollata, causato dalle avverse condizioni meteorologiche avvenute nel periodo compreso tra i mesi di ottobre 2018 e febbraio 2019.

I contributi agli investimenti si riferiscono sostanzialmente a trasferimenti regionali e provinciali e per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel corso del prossimo triennio l'Amministrazione dovrà verificare tutte le possibilità volte ad ottenere finanziamenti da tali enti per la realizzazione di opere.

Il triennio 2019/2021 vede una previsione di entrata in conto capitale riferita ai permessi di costruire e alle sanzioni, in calo rispetto ai trend storici.

Le risorse proprie del comune e i contributi in c/capitale, potrebbero non essere sufficienti a coprire il fabbisogno richiesto dagli investimenti.

### **Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità**

La contrazione dei mutui onerosi comporta, a partire dall'inizio dell'ammortamento e fino alla data di estinzione del prestito, il pagamento delle quote annuali per interesse e per il rimborso progressivo del capitale.

Questi importi costituiscono, per il bilancio del comune, delle spese di natura corrente la cui entità va finanziata con altrettante risorse ordinarie. L'equilibrio del bilancio di parte corrente, infatti, si fonda sull'accostamento tra i primi tre titoli delle entrate (tributi, trasferimenti correnti, extratributarie) ed i titoli primo e terzo delle uscite (spese correnti e rimborso mutui).

Il peso del debito, inoltre, influisce sulla rigidità del bilancio comunale.

Non si prevede per il prossimo triennio la contrazione di nuovi mutui.

## **SPESE**

### **Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali**

Deve essere attuata una oculata politica della spesa i cui principali indirizzi che sono alla base delle stime previsionali costituiscono direttiva imprescindibile, per quanto di competenza, per ciascun responsabile nella gestione delle risorse assegnategli.

Le risorse umane costituiscono il fattore strategico dell'Ente locale. Pertanto le regole dell'organizzazione e della gestione del personale contenute nell'azione di riforma sono quelle di razionalizzare e contenere il costo del lavoro e raggiungere livelli di efficienza ed affidabilità migliorando le regole di organizzazione e di funzionamento.

Le spese di manutenzione ordinaria degli immobili, impianti, attrezzature e mezzi che si prevede di sostenere nel prossimo triennio sono in linea con i trend storici rilevati negli anni precedenti.

Nell'ambito delle politiche di spesa tendenti alla razionalizzazione degli interventi correnti si dovrà operare mediante un'attenta verifica dei consumi di energia elettrica nonché della telefonia.

Adeguate attenzione dovrà essere posta anche alle spese ricollegabili a prestazioni di servizio cercando di porre in essere una politica di spesa che, nel rispetto del mantenimento o miglioramento degli standard qualitativi, possa comportare risparmio di risorse utili per il conseguimento di ulteriori obiettivi.

### **Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi**

Ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50, le amministrazioni adottano il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, nonché i relativi aggiornamenti annuali.

Il comma 6 del citato art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che il programma biennale contenga gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore ad €. 40.000,00.

Ad oggi non si prevedono, per il triennio 2019/2021, acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore ad €. 40.000,00.

### **Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007)**

Il Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa in vigore per il triennio 2019/2021 è stato approvato con delibera G.C. n. 11 del 07/03/2019.



## d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

### Personale:

Personale in servizio al 31/12 dell'anno precedente l'esercizio in corso

Categoria	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie
Cat.D	0	0	0
Cat.D1	2	2	0
Cat.C	2	2	0
Cat.B3	2	2	0
Cat.B1	0	0	0
Cat.A	0	0	0
TOTALE	6	6	0

Numero dipendenti in servizio al 31/12: 6

Andamento della spesa di personale nell'ultimo quinquennio:

Anno di riferimento	Dipendenti	Spesa di personale	Incidenza % spesa personale/spesa
2017	6	211.924,16	31,18%
2016	6	246.875,27	36,00%
2015	6	234.561,37	30,65%
2014	6	226.757,89	33,65%
2013	6	220.694,06	31,44%

### Programmazione triennale del fabbisogno di personale

L'art. 91 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. prevede che gli organi di vertice dell'amministrazione locale siano tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, finalizzandola alla riduzione programmata delle spese di personale.

Con delibera G.C. n. 12 del 07/03/2019, è stata approvata la programmazione del fabbisogno di personale relativo al triennio 2019/2021, nonché il piano delle assunzioni relativo all'anno 2019, prevedendo quanto segue:

- Anno 2019: nessuna assunzione;
- Anno 2020: nessuna assunzione;
- Anno 2021: nessuna assunzione.

In ogni caso l'Amministrazione si è riservata la possibilità di adeguare, in qualsiasi momento, il piano annuale ed il piano triennale del fabbisogno di personale, qualora si verificassero esigenze o condizioni tali da determinare mutazioni del quadro di riferimento, relativamente al triennio in considerazione.

## **Documento Unico di Programmazione Semplificato 2019 - 2021**

Con la delibera sopra indicata è stato altresì dato atto che l'attuale struttura dell'Ente non presenta situazione di esubero od eccedenze di personale e che pertanto, non sussistono i vincoli di cui all'art. 33, commi 4 e segg. del D.Lgs. 165/2001 ed è stata confermata la vigente dotazione organica.

## e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

### Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

Ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50, le amministrazioni adottano il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali.

Il comma 3 del citato art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che il programma triennale contenga i lavori il cui valore stimato sia pari o superiore ad €. 100.000,00.

Ad oggi non si prevedono, per il triennio 2019/2021, lavori il cui valore stimato sia pari o superiore ad €. 100.000,00.

### Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Risultano attualmente in corso di esecuzione e non ancora conclusi i seguenti progetti di investimento:

Capitolo	Descrizione	Impegnato (Cp+Rs)	Pagato (Cp+Rs)	Residui da riportare
3258	Interventi per risparmio energetico su edifici di proprietà comunale	€. 85.072,66	€. 634,40	€. 84.438,26
3411	Lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria della zona circostante ad area adibita a servizi ricreativi	€. 99.900,00	€. 4.440,80	€. 95.459,20
3411	Fornitura e posa di nuovi elementi arredo gioco in Loc. Pontevecchio	€. 13.671,22	€. 0,00	€. 13.671,22
3477	Installazione barriera stradale su strada comunale denominata Villa-Cobarello in Loc. Chiosse	€. 19.417,66	€. 0,00	€. 19.417,66
3480	Installazione di n. 2 velobox in fregio alla s.s. n. 29 in Loc. Fornace e in Via G. Chiarlone	€. 10.000,00	€. 0,00	€. 10.000,00
3475	Potenziamento dell'impianto di illuminazione pubblica con posa di n. 2 centri luminosi archilede a LED in Loc. Pontevecchio	€. 1.539,87	€. 0,00	€. 1.539,87
3303	Lavori di restauro e risanamento conservativo del muoro di cinta e del portale del cimitero in Loc. Borgo. Ripristino delle lattonerie con corretta regimazione delle acque dei pluviali delle cappelle private.	€. 1057,00	€. 0,00	€. 1.057,00

## **f) Rispetto delle regole di finanza pubblica**

### **Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa nonché rispetto dei vincoli di finanza pubblica**

La L. 30/12/2018 n. 145 (legge di Bilancio 2019), ha introdotto una nuova disciplina in materia di equilibrio di bilancio e di vincolo di finanza pubblica a decorrere dall'anno 2019.

In particolare:

- il comma 819, dell'art. 1 stabilisce che le regioni a statuto speciale, le provincie autonome di Trento e Bolzano, le città metropolitane, le provincie e i comuni concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica nel rispetto delle disposizioni di cui ai commi da 820 a 826 della L. n. 145/2018;
- il comma 820, dell'art. 1 dispone le regioni a statuto speciale, le provincie autonome di Trento e Bolzano, le città metropolitane, le provincie e i comuni utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- il comma 821, dell'art. 1 stabilisce che gli enti di cui al comma 819 si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo.

Le previsioni per il triennio 2019/2021 sono tali da consentire l'equilibrio di bilancio.

L'Ente dall'anno 2016 ha sempre rispettato gli equilibri di bilancio e i vincoli di finanza pubblica conseguendo un saldo positivo, come risulta dai monitoraggi trasmessi alla Ragioneria Generale dello Stato presso il MEF.